Penulis:
Dr. Bakhtiar, S.E., M.M | A. Molang Chaerul. K, M.Si

STRATEGI PENYUSUNAN APBD BERBASIS KINERJA

Di Era Transformasi Tata Kelola Keuangan Daerah

Editor:
Ika Fausiah SE.MM



STRATEGI PENYUSUNAN APBD BERBASIS KINERJA

Di Era Transformasi Tata Kelola Keuangan Daerah

Penulis:
Dr. Bakhtiar, S.E., M.M | A. Molang Chaerul. K, M.Si

Penerbit Widina

STRATEGI PENYUSUNAN APBD BERBASIS KINERJA DI ERA TRANSFORMASI TATA KELOLA KEUANGAN DAERAH

Penulis:
Dr. Bakhtiar, S.E., M.M
A. Molang Chaerul. K, M.Si

Desain Cover:
Helmaria Ulfa

Sumber Ilustrasi:
www.freepik.com

Tata Letak:
Handarini Rohana

Proofreader:
Neneng Sri Wahyuni

Editor:
Ika Fausuah, S.E., M.M

ISBN:
978-634-317-198-0

Cetakan Pertama:
Agustus, 2026

Hak Cipta Dilindungi Oleh Undang-Undang
by Penerbit Widina Media Utama

Dilarang keras menerjemahkan, memfotokopi, atau memperbanyak sebagian atau seluruh isi buku ini tanpa izin tertulis dari Penerbit.

PENERBIT:
WIDINA MEDIA UTAMA
Komplek Puri Melia Asri Blok C3 No. 17 Desa Bojong Emas
Kec. Solokan Jeruk Kabupaten Bandung, Provinsi Jawa Barat

Anggota IKAPI No. 519/JBA/2025
Website: www.penerbitwidina.com
Instagram: @penerbitwidina
Telepon (022) 87355370

KATA PENGANTAR

Puji syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga buku yang berjudul **"Strategi Penyusunan APBD Berbasis Kinerja di Era Transformasi Tata Kelola Keuangan Daerah"** dapat diselesaikan dengan baik.

Transformasi tata kelola pemerintahan, khususnya di bidang pengelolaan keuangan daerah, menuntut adanya perubahan paradigma dalam proses perencanaan dan penganggaran. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) tidak lagi dipandang sekadar sebagai dokumen keuangan tahunan, melainkan sebagai instrumen strategis untuk mewujudkan pembangunan yang efektif, efisien, transparan, akuntabel, dan berorientasi pada hasil (outcome). Oleh karena itu, penerapan penganggaran berbasis kinerja menjadi salah satu pilar penting dalam mendukung penyelenggaraan pemerintahan daerah yang responsif terhadap kebutuhan masyarakat serta sejalan dengan prinsip-prinsip good governance.

Perkembangan regulasi, kemajuan teknologi informasi, digitalisasi sistem pengelolaan keuangan daerah, serta meningkatnya tuntutan masyarakat terhadap kualitas pelayanan publik menjadi faktor utama yang mendorong pemerintah daerah untuk terus melakukan inovasi dalam penyusunan APBD. Di sisi lain, berbagai tantangan seperti keterbatasan fiskal, dinamika kebijakan nasional, perubahan kondisi ekonomi, serta kebutuhan pembangunan yang semakin kompleks mengharuskan setiap pemerintah daerah memiliki strategi yang adaptif dan berbasis data dalam menyusun kebijakan anggaran.

Buku ini disusun sebagai referensi bagi para pemangku kepentingan yang terlibat dalam proses perencanaan, penganggaran, pelaksanaan, hingga evaluasi APBD. Pembahasan dalam buku ini mengintegrasikan konsep-konsep penganggaran berbasis kinerja dengan perkembangan regulasi, praktik terbaik (best practices), transformasi digital pengelolaan keuangan daerah, penguatan sistem pengendalian intern, manajemen risiko, penguatan kapasitas sumber daya manusia, serta berbagai pendekatan inovatif dalam meningkatkan kualitas pengelolaan APBD.

Selain menguraikan landasan konseptual dan regulatif, buku ini juga menyajikan berbagai strategi penerapan yang dapat diterapkan oleh pemerintah daerah untuk meningkatkan kualitas perencanaan dan penganggaran. Berbagai studi kasus, pengalaman empiris, serta

perhitungan terhadap tantangan penerapan diharapkan dapat memberikan gambaran yang komprehensif mengenai upaya mewujudkan APBD yang lebih efektif, efisien, transparan, dan akuntabel.

Penulis menyadari bahwa penyusunan buku ini masih memiliki berbagai keterbatasan. Oleh karena itu, kritik, saran, dan masukan yang konstruktif sangat diharapkan sebagai bahan penyempurnaan pada edisi berikutnya. Besar harapan penulis agar buku ini dapat memberikan manfaat bagi akademisi, pembelajar, aparatur pemerintah daerah, anggota DPRD, auditor, perencana pembangunan, praktisi keuangan daerah, serta seluruh pihak yang memiliki perhatian terhadap peningkatan kualitas tata kelola keuangan daerah di Indonesia.

Akhir kata, penulis menyampaikan penghargaan dan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan, bantuan, serta inspirasi dalam proses penyusunan buku ini. Semoga buku ini dapat menjadi salah satu kontribusi nyata dalam mendukung terwujudnya pengelolaan APBD yang semakin berkualitas, adaptif, berorientasi pada kinerja, dan mampu mendorong percepatan pembangunan daerah serta peningkatan kesejahteraan masyarakat.

Makassar, Juli 2026
Penulis

SINOPSIS

Transformasi tata kelola keuangan daerah menuntut pemerintah daerah untuk menyusun Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) yang tidak lagi berorientasi pada besarnya anggaran yang dibelanjakan, melainkan pada capaian kinerja dan manfaat yang dirasakan masyarakat. Perubahan regulasi, digitalisasi sistem pengelolaan keuangan, serta meningkatnya tuntutan transparansi dan akuntabilitas menempatkan penganggaran berbasis kinerja sebagai fondasi utama dalam mewujudkan pemerintahan daerah yang efektif, efisien, dan berorientasi pada hasil.

Buku ini mengupas secara komprehensif konsep, prinsip, regulasi, mekanisme, dan strategi penyusunan APBD berbasis kinerja di Indonesia. Pembahasan disusun secara sistematis mulai dari landasan teoritis, perkembangan kebijakan pengelolaan keuangan daerah, siklus perencanaan dan penganggaran, penyusunan indikator kinerja, hingga evaluasi kualitas belanja daerah. Selain itu, buku ini membahas pemanfaatan teknologi informasi, penguatan manajemen risiko, dan penerapan Sistem Informasi Pemerintahan Daerah (SIPD) sebagai bagian dari transformasi tata kelola keuangan daerah.

Setiap bab dilengkapi dengan ilustrasi, contoh penerapan, studi kasus, dan rekomendasi kebijakan sehingga dapat menjadi referensi bagi pembelajar, dosen, aparatur pemerintah daerah, auditor, perencana pembangunan, serta para praktisi yang bergerak di bidang pengelolaan keuangan daerah.

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR ..... **iii**
SINOPSIS ..... **v**
DAFTAR ISI ..... **vi**
BAB 1. PENDAHULUAN **1**
A. Dinamika Pengelolaan Keuangan Daerah 1
B. Urgensi APBD Berbasis Kinerja 4
C. Tantangan dan Peluang Transformasi Tata Kelola Keuangan Daerah 7
BAB 2. LANDASAN KONSEPTUAL **13**
A. Konsep Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) 13
B. Penganggaran Berbasis Kinerja (Performance-Based Budgeting) 17
C. New Public Management (NPM) 21
D. Good Governance Dalam Pengelolaan Keuangan Daerah 25
E. Value For Money Dalam Pengelolaan APBD Berbasis Kinerja 30
F. Desentralisasi Fiskal Dalam Pengelolaan Keuangan Daerah 35
BAB 3. EVOLUSI REGULASI PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH **41**
A. Perkembangan Regulasi Pengelolaan Keuangan Daerah 41
B. Hubungan Perencanaan dan Penganggaran Dalam Penyusunan APBD Berbasis Kinerja 44
C. Reformasi Tata Kelola Keuangan Daerah 48
BAB 4. SIKLUS PENYUSUNAN APBD **53**
A. Rencana Pembangunan Jangka Panjang Daerah (RPJPD) 53
B. Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) 57
C. Rencana Kerja Pemerintah Daerah (RKPD) 61
D. Kebijakan Umum APBD (KUA) dan Prioritas serta Plafon Anggaran Sementara (PPAS) 65
E. Rencana Kerja dan Anggaran Perangkat Daerah (RKA-PD) 68
F. Rancangan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (RAPBD) 72
G. Penetapan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) 76
BAB 5. STRATEGI PENYUSUNAN APBD BERBASIS KINERJA **81**
A. Penyelarasan Dokumen Perencanaan dalam Penyusunan APBD Berbasis Kinerja 81
B. Penyusunan Indikator Kinerja dalam APBD Berbasis Kinerja 85
C. Penetapan Target Kinerja dalam APBD Berbasis Kinerja 88
D. Analisis Kebutuhan Anggaran dalam APBD Berbasis Kinerja 92

E. Prioritas Pembangunan dalam Penyusunan APBD Berbasis Kinerja 96
F. Penganggaran Berbasis Outcome dalam Transformasi Tata Kelola Keuangan Daerah 100
BAB 6. PENGUKURAN DAN EVALUASI KINERJA APBD 105
A. Indikator Input, Output, Outcome, Benefit, dan Impact dalam APBD Berbasis Kinerja 105
B. Evaluasi Program dalam APBD Berbasis Kinerja..... 109
C. Perhitungan Efisiensi dan Efektivitas Dalam APBD Berbasis Kinerja 113
D. Value For Money dalam Pengelolaan APBD Berbasis Kinerja 116
BAB 7. DIGITALISASI TATA KELOLA KEUANGAN DAERAH 121
A. Sistem Informasi Pemerintahan Daerah (SIPD) dalam Penyusunan APBD Berbasis Kinerja..... 121
B. Integrasi Perencanaan, Penganggaran, dan Pelaporan dalam APBD Berbasis Kinerja 125
C. Pemanfaatan Data untuk Pengambilan Keputusan dalam APBD Berbasis Kinerja 128
D. Tantangan Transformasi Digital dalam Penyusunan APBD Berbasis Kinerja..... 132
BAB 8. IMPLEMENTASI DAN STUDI KASUS 137
A. Praktik Penyusunan APBD Berbasis Kinerja 137
B. Analisis Keberhasilan dan Kendala Penyusunan APBD Berbasis Kinerja..... 140
C. Pembelajaran Dari Pemerintah Daerah dalam Penyusunan APBD Berbasis Kinerja..... 143
BAB 9. STRATEGI PENGUATAN TATA KELOLA KEUANGAN DAERAH 149
A. Penguatan Kapasitas Sumber Daya Manusia dalam Penyusunan APBD Berbasis Kinerja..... 149
B. Penguatan Pengendalian Intern dalam Penyusunan APBD Berbasis Kinerja..... 153
C. Manajemen Risiko dalam Penyusunan APBD Berbasis Kinerja 156
D. Transparansi dan Akuntabilitas dalam Penyusunan APBD Berbasis Kinerja..... 160
E. Inovasi Kebijakan Fiskal Daerah dalam Mendukung APBD Berbasis Kinerja 163
BAB 10. ARAH MASA DEPAN PENGELOLAAN APBD 169
A. Penganggaran Adaptif dalam Penyusunan APBD Berbasis Kinerja..... 169

B. Penganggaran Berbasis Data dalam
Penyusunan APBD Berbasis Kinerja 173
C. Integrasi Kebijakan Fiskal Daerah
dalam Penyusunan APBD Berbasis Kinerja 176
**BAB 11. REKOMENDASI BAGI PEMERINTAH
DAERAH DAN PEMANGKU KEPENTINGAN 181**
DAFTAR PUSTAKA 185